

1 30.06.2016

Sitzung der Gemeindevertretung Wrixum

30. Juni 2016

2 30.06.2016

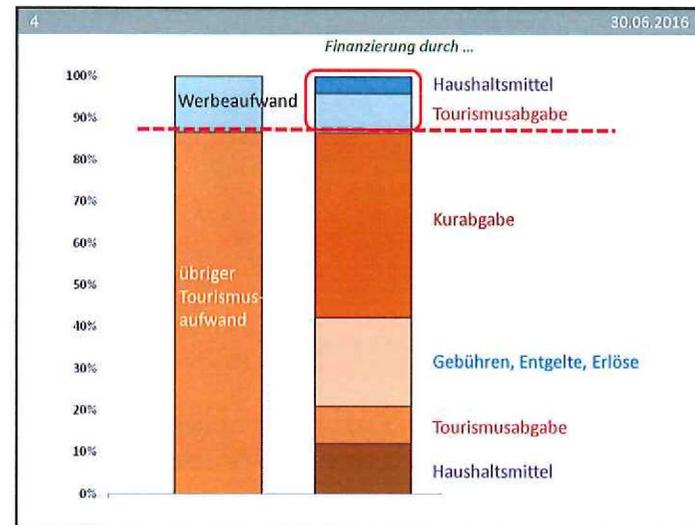
TOP 9 – Erlass einer Kurabgabebesatzung

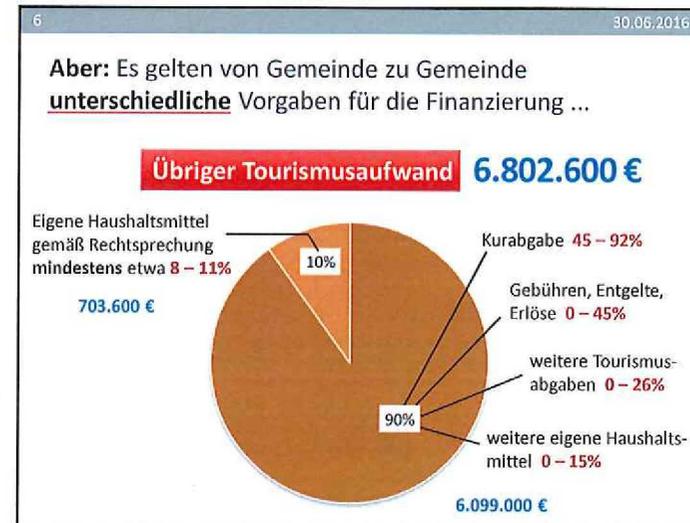
1. Wie lässt sich der Aufwand für die Tourismusförderung finanzieren?
 - Grundsätze der Abgabekalkulation
 - Wie sehen die Zahlen in der Gemeinde Wrixum aus?
2. Vergleiche mit den anderen Gemeinden auf Föhr
3. Einheitliche Kurabgabebesatzungen – warum?
4. „Stellschraube“ der Politik → die Finanzierungsanteile

3 30.06.2016

Grundsätze der Abgabekalkulation

1. Es gilt das Kalkulationsgebot und das Kostenüberschreitungsverbot
2. Werbeaufwand darf nicht über Kurabgaben (mit-)finanziert werden
3. Die Gemeinde muss mindestens 30% des Werbeaufwandes durch eigene Haushaltsmittel (Steuer gelder) finanzieren
4. Die Gemeinde muss einen Mindestanteil (8-11%) der übrigen Tourismusaufwendungen aus eigenen Haushaltsmitteln tragen





7 30.06.2016

Vergleich mit anderen Gemeinden

Nur mit identischen Ausgangsdaten lassen sich Vergleiche anstellen. Deshalb:

- Es wird stets der vorgeschriebene Mindestanteil eigener Haushaltsmittel in die Vergleichsberechnung genommen (nicht der individuell beschlossene Anteil).
- Werbeaufwand 30% ✓ - übriger Tourismusaufwand 8-11%
- Es wird unterstellt, dass die Höhe der Einnahmen aus **Gebühren, Entgelten und Erlösen** in der jeweiligen Gemeinde nicht maßgeblich verändert werden soll.
- Es werden für alle Vergleichsgemeinden **einheitliche Kurabgabebesätze** angesetzt. Und zwar ...

8 30.06.2016

Vergleich mit anderen Gemeinden

... die vom Fachausschuss Föhr ab 2017 vorgeschlagenen Sätze:

- 2,60 € in der Hauptkurzeit (1. März bis 31. Oktober)
- 1,30 € in der übrigen Zeit
(täglich für jede abgabepflichtige Person)
- 78,00 € als Jahrespauschale
(für jede abgabepflichtige Person)

Vergleichsgröße:

Ergebnis → Wie viel muss zum Ausgleich der Aufwendungen zusätzlich über eigene Haushaltsmittel und weitere Tourismusabgaben finanziert werden? *

* oder kommt es gar zu einer unzulässigen Überfinanzierung durch öffentliche Abgaben?

9 30.06.2016

Auf Föhr sind jährlich zu finanzieren:

	Werbeaufwand	1.055.200 €
(davon 30%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 316.600 €	
./. aus Tourismusabgabe finanzierbar	- 738.600 €	
	Übriger Tourismusaufwand	6.802.600 €
(davon 8-11%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 703.600 €	
./. aus Kurabgaben (ab 2017)	- 3.485.500 €	
./. Gebühren, Entgelte, Erlöse	- 1.666.200 €	
<hr/>		
= Restbetrag, zu finanzieren aus weiteren Tourismusabgaben und weiteren eigenen Haushaltsmitteln		947.300 €

* Daten aus Vorkalkulation 2016/2017, Stand: 28.04.2016

10 30.06.2016

Vergleichsbeispiel – Gemeinde Nieblum

	Werbeaufwand	70.200 €
(davon 30%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 21.100 €	
./. aus Tourismusabgabe finanzierbar	- 49.100 €	
	Übriger Tourismusaufwand	822.700 €
(davon 9%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 74.000 €	
./. aus Kurabgaben (ab 2017)	- 418.000 €	
./. Gebühren, Entgelte, Erlöse	- 208.200 €	
<hr/>		
= Restbetrag, zu finanzieren aus weiteren Tourismusabgaben und weiteren eigenen Haushaltsmitteln		122.500 €

* Daten aus Vorkalkulation 2016/2017, Stand: 28.04.2016

11 30.06.2016

Vergleichsbeispiel – Gemeinde Midlum

	Werbeaufwand	11.800 €
(davon 30%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 3.500 €	
./. aus Tourismusabgabe finanzierbar	- 8.300 €	
	Übriger Tourismusaufwand	54.500 €
(davon 8%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 4.400 €	
./. aus Kurabgaben (ab 2017)	- 45.700 €	
./. Gebühren, Entgelte, Erlöse	- 1.000 €	
<hr/>		
= Restbetrag, zu finanzieren aus weiteren Tourismusabgaben und weiteren eigenen Haushaltsmitteln		3.400 €

* Daten aus Vorkalkulation 2016/2017, Stand: 28.04.2016

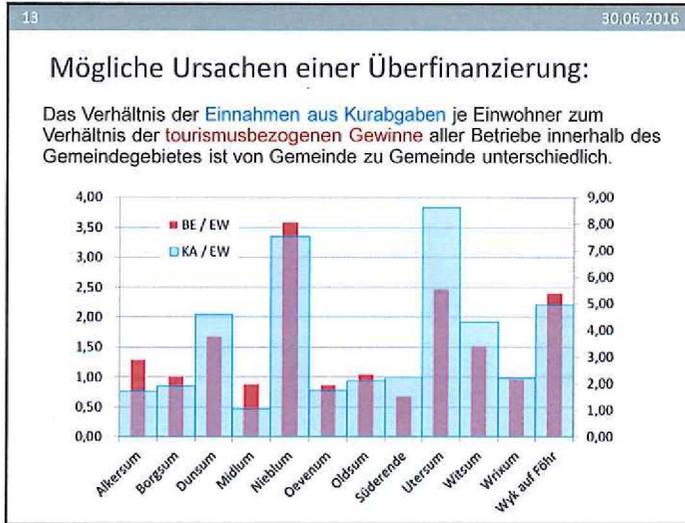
12 30.06.2016

Gemeinde Wrixum

	Werbeaufwand	26.000 €
(davon 30%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 7.800 €	
./. aus Tourismusabgabe finanzierbar	- 18.200 €	
	Übriger Tourismusaufwand	136.400 €
(davon 8%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 10.900 €	
./. aus Kurabgaben (ab 2017)	- 143.000 €	
./. Gebühren, Entgelte, Erlöse	- 100 €	
<hr/>		
= Restbetrag, zu finanzieren aus weiteren Tourismusabgaben und weiteren eigenen Haushaltsmitteln		- 17.600 €

Es liegt eine unzulässige Überfinanzierung vor!

* Daten aus Vorkalkulation 2016/2017, Stand: 28.04.2016



14 30.06.2016

Mögliche Ursachen einer Überfinanzierung:

Verhältnismäßig viele Gästebetten und entsprechend hohes Kurabgabeaufkommen – aber wenig Tourismusaufwand und **wenig Betriebe** mit Tourismusbezug (außer Beherbergung)

Verhältnismäßig **wenig Gästebetten** und entsprechend geringes Kurabgabeaufkommen – aber dennoch viele Betriebe mit Tourismusbezug (Café, Restaurant, Fahrradvermietung, Einzelhandel, Andenken)

15 30.06.2016

Mögliche Ursachen einer Überfinanzierung:

Verhältnismäßig hohe Einnahmen im Bereich der kommunalen Tourismusförderung (Strandkorbmieten, Eintrittsgelder usw.) bei geringen eigenen Aufwendungen

Verhältnismäßig hohe Eigenaufwendungen und **hohe Beteiligung** an den inselweit wirkenden Tourismusaufwendungen (Dienstleistungsentgelt FTG, Beteiligung an Familienbad, Strandnutzung usw.)

- 16 30.06.2016
- ### Aktuelle Vertragslage
- zur Verteilung inselweit wirkender Tourismusaufwendungen:
- Föhr Tourismus GmbH (Dienstleistungsentgelt gemäß Beitragseinheiten Tourismusabgabe) ✓
 - Familienbad, Kur- und Thalassozentrum (Kostenbeteiligung [gedeckt] von Landgemeinden an Wyk auf Föhr) ?
 - Strandbewirtschaftung (Kostenverteilung nach Sonderberechnung 2014 [Projekt M GmbH]) ?
 - Zweckverband „Tourismusverband Föhr“ (Umlage gemäß Beitragseinheiten Tourismusabgabe) ✓

17 30.06.2016

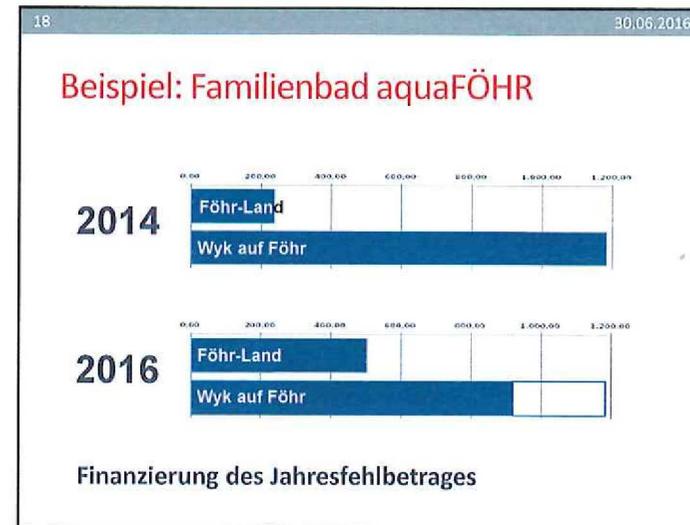
Beispiel: Familienbad aquaFÖHR

Jahresfehlbetrag 2014: -1.427.422,66 €

Finanzierung ...

- ... über anteilige FTG-Entgelte von den Landgemeinden gesamt: 236.994,44 €
- von der Stadt Wyk auf Föhr: 957.519,94 €
- ... durch die Föhr Tourismus GmbH: 6.808,67 €
- ... durch den Liegenschaftsbetrieb: 226.099,61 €

* Daten aus Jahresabschluss 2014

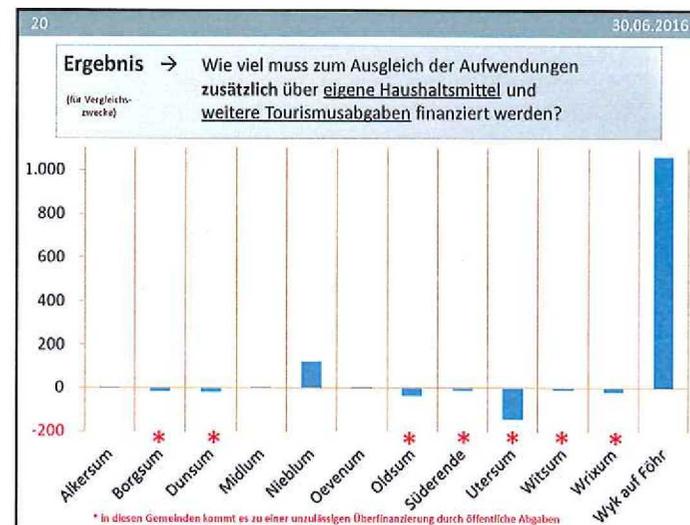


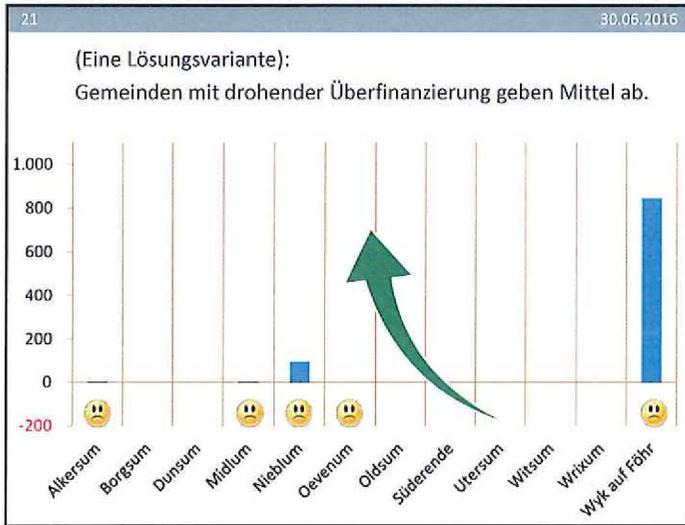
19 30.06.2016

Mögliche künftige Vertragslage

zur Verteilung inselweit wirkender Tourismusaufwendungen:

- Föhr Tourismus GmbH (Dienstleistungsentgelt gemäß Beitragseinheiten Tourismusabgabe) ✓
- Kostenausgleich (für inselweit wirkende Aufwendungen nach neuem öffentlich-rechtlichen Vertrag unter Einbeziehung Familienbad, Strandbewirtschaftung, Kur- und Thalassozentrum usw.) ✓
- Zweckverband „Tourismusverband Föhr“ (Umlage gemäß Beitragseinheiten Tourismusabgabe) ✓



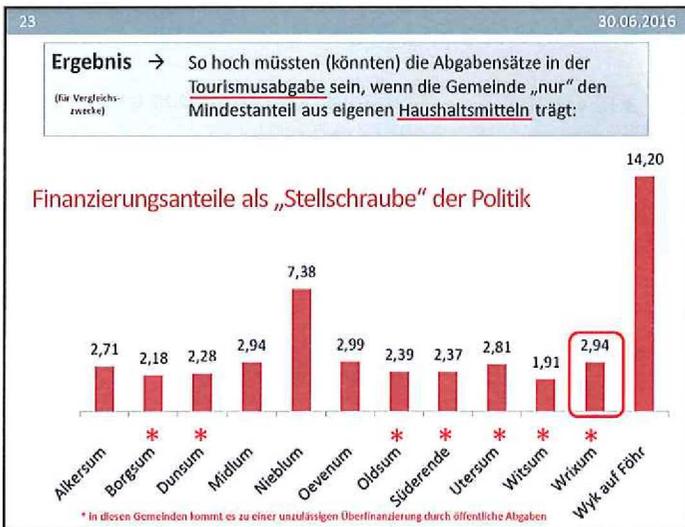


22 30.06.2016

Gemeinden mit drohender Überfinanzierung geben Mittel ab.

Fazit:

- Unabhängig von der Frage, ob es zu neuen Regelungen in der Kurabgabe kommt, bedarf es einer Anpassung der Ausgleichzahlungen für inselweit wirkende Tourismusaufwendungen !
- Dabei wird von jeder Gemeinde zu erwarten sein, dass die Einnahmemöglichkeiten ausgeschöpft und zumindest einheitliche Kurabgabebesätze (notfalls fiktiv) in die Verteilungsberechnung genommen werden.



24 30.06.2016

Finanzierungsanteile Wrixum

Werbeaufwand	26.000 €	100%
(davon 30%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 7.800 €	30%
./. aus Tourismusabgabe finanzierbar	- 18.200 €	70%
Übriger Tourismusaufwand	155.500 €	100%
(davon 8%)		
./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 12.400 €	8%
./. aus Kurabgaben (ab 2017)	- 143.000 €	81%
./. Gebühren, Entgelte, Erlöse	- 100 €	0%
./. weitere Tourismusaufgaben		10%
./. weitere eigene Haushaltsmittel	- 0 €	1%

* Daten aus Vorreiskalkulation 2016/2017, Stand: 28.04.2016

25 30.06.2016

Finanzierungsanteile Wrixum

Werbeaufwand	26.000 €	100%
(davon 30%) ./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 7.800 €	30%
./. aus Tourismusabgabe finanzierbar	- 18.200 €	70%
Übriger Tourismusaufwand	155.500 €	100%
(davon 8%) ./. Mindestanteil eigene Haushaltsmittel	- 12.400 €	8%
./. aus Kurabgabe	126.000 €	92%
./. Gebühren, Ent	0 €	0%
./. weitere Touris	15.600 €	0%
./. weitere eigene Hau	1.500 €	0%

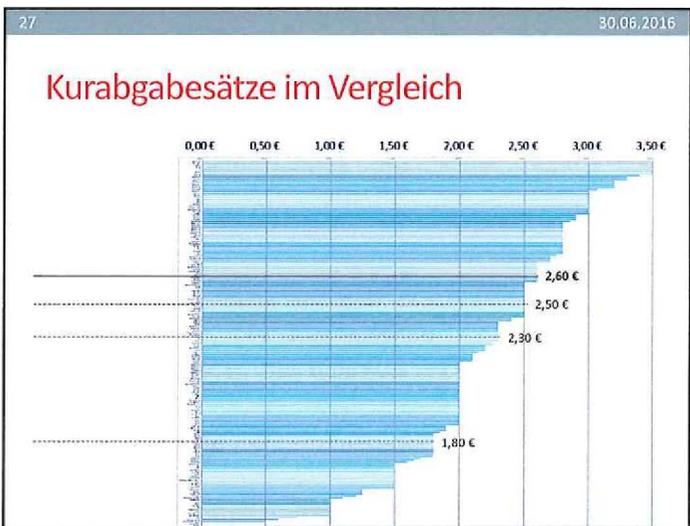
* Daten aus Vorankalkulation 2016/2017, Stand: 28.04.2016

26 30.06.2016

Zeitplan Föhr – weiteres Vorgehen

- ✓ **21.03.2016 Fachausschuss Föhr**
Festlegung der favorisierten Änderungswünsche zu den Kurabgabesatzungen.
- ✓ **28.04.2016 Fachausschuss Föhr**
Entscheidung über den Entwurf eines neuen Satzungstextes, der danach in alle zwölf Gemeinden zur Beschlussfassung gegeben werden soll.
- ✓ **10.05.2016 Verwaltung**
Sitzungsvorlagen, Kalkulation und neue Satzungen erstellen.
- ➔ **bis 21.07.2016 Stadt-/Gemeindevertretungen**
Abschließende Entscheidung über neues Satzungsrecht.
- bis 30.11.2016 Amtsausschuss**
ggf. Verabschiedung einer Nachtragssatzung zur Verwaltungsgebührensatzung.

Inkrafttreten der neuen Vorschriften → zum 1. Januar 2017



28 30.06.2016

Abgabenkalkulation Kurabgabe Wrixum

Ausgangsdaten:

1. Anzahl Jahreskurabgabepflichtige: ohne mit GdB > 80

2. Anzahl der Gästeübernachtungen

Jahr	insgesamt	Jan	Feb	März	Apr	Mai	Jun	Juli	Aug	Sep	Ok	Nov	Dez
2012	69.252	771	229	1.051	1.516	6.510	8.473	17.211	16.121	6.877	4.677	407	2.009
2013	68.850	924	403	2.033	2.462	7.337	7.440	16.634	16.942	6.455	4.904	567	1.939
2014	68.165	1.143	450	1.071	5.644	6.650	6.263	13.732	18.006	7.345	4.904	543	2.214
2015	69.791	995	490	1.522	4.305	6.557	6.171	14.303	19.214	7.665	6.163	419	1.979
Δ	69.015	258	263	1519	4.307	6.356	6.087	15.470	11.313	7.056	4.887	454	2.015
abzüglich Kinder und Jugendliche	-18.448	-165	-42	-475	-707	-1.220	-1.405	-5.479	-5.123	-1.042	-1.443	-62	-284
Erwachsene	50.567	793	351	1.144	3.698	5.146	6.682	9.901	11.191	6.013	3.441	422	1.731

Abgabenerkennung nach Erwachsenen-Übernachtungen

	Jan	Feb	März	Apr	Mai	Jun	Juli	Aug	Sep	Ok	Nov	Dez
ÜAGIA-Satz	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €
altlast	45.00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €	1,00 €
Messzahl	37.452,65	793,00	350,70	1.144,17	6.479,13	9.262,59	12.027,66	17.983,31	20.183,28	10.856,19	6.199,65	421,61
= tatsächliches Aufkommen bisher (durchschnittliche Jahreserlöse Kurabgabe 2012-2014, einschl. 7% USt)												
31.631,77												

Vorausgesetzte Einnahmen (bei neuen Saisonzeiten und/oder neuen Abgabensätzen)

	Jan	Feb	März	Apr	Mai	Jun	Juli	Aug	Sep	Ok	Nov	Dez
neu	79,00 €	1,30 €	1,30 €	2,60 €	2,60 €	2,60 €	2,60 €	2,60 €	2,60 €	2,60 €	1,30 €	1,30 €
Aufkommen	127.163,55	1.030,90	466,91	2.914,83	9.319,75	13.379,29	17.373,29	25.975,89	29.695,85	15.719,94	8.955,67	648,69
Δ IKA	15.853,53											
➔ zu erwartende jährliche Einnahmen aus der Jahreskurabgabe												
143.017,08												

29 30.06.2016

Vielen Dank

Amt Föhr-Amrum
Steuern und Abgaben
Hafenstraße 23
25938 Wyk auf Föhr

Heinrich Feddersen
Zimmer 14
Tel. 04681 5004-828
h.feddersen@amtfa.de

Ausgangsdaten bei Anwendung der neuen Kurabgabesätze (2017):

	Werbeaufwand	Eigene HH-Mittel	Tourismusabgabe (TA)	Übriger Aufwand	Ausgleichszahlung	Minimum eig. HH-Mittel	Kurabgabe 2017 (KA)	Gebühren Entgelte	Finanzierung durch weitere HH/TA-Mittel
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Alkersum	14.700,00	4.400,00	10.300,00	100.500,00	0,00	8.000,00	75.000,00	11.700,00	5.800,00
Borgsum	11.400,00	3.400,00	8.000,00	59.000,00	0,00	4.700,00	69.400,00	300,00	-15.400,00
Dunsum	3.900,00	1.200,00	2.700,00	17.300,00	0,00	1.400,00	32.700,00	300,00	-17.100,00
Midlum	11.800,00	3.500,00	8.300,00	54.500,00	0,00	4.400,00	45.700,00	1.000,00	3.400,00
Nieblum	70.200,00	21.100,00	49.100,00	822.700,00	0,00	74.000,00	418.000,00	208.200,00	122.500,00
Oevenum	13.600,00	4.100,00	9.500,00	95.300,00	0,00	7.600,00	80.700,00	4.000,00	3.000,00
Oldsum	18.000,00	5.400,00	12.600,00	77.900,00	0,00	6.200,00	108.000,00	0,00	-36.300,00
Süderende	4.000,00	1.200,00	2.800,00	28.500,00	0,00	2.300,00	39.400,00	200,00	-13.400,00
Utersum	40.000,00	12.000,00	28.000,00	536.600,00	0,00	48.300,00	356.200,00	274.800,00	-142.700,00
Witsum	1.600,00	500,00	1.100,00	10.400,00	0,00	800,00	16.400,00	600,00	-7.400,00
Wrixum	26.000,00	7.800,00	18.200,00	136.400,00	0,00	10.900,00	143.000,00	100,00	-17.600,00
Wyk auf Föhr	840.000,00	252.000,00	588.000,00	4.863.500,00	0,00	535.000,00	2.101.000,00	1.165.000,00	1.062.500,00
	1.055.200,00	316.600,00	738.600,00	6.802.600,00	0,00	703.600,00	3.485.500,00	1.666.200,00	947.300,00

Ausgleichszahlung zur Vermeidung unzulässiger Überfinanzierungen:

	Werbeaufwand	Eigene HH-Mittel	Tourismusabgabe (TA)	Übriger Aufwand	Ausgleichszahlung	Minimum eig. HH-Mittel	Kurabgabe 2017 (KA)	Gebühren Entgelte	Finanzierung durch weitere HH/TA-Mittel
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Alkersum	14.700,00	4.400,00	10.300,00	100.500,00	-1.300,00	7.900,00	75.000,00	11.700,00	4.600,00
Borgsum	11.400,00	3.400,00	8.000,00	59.000,00	16.800,00	6.100,00	69.400,00	300,00	0,00
Dunsum	3.900,00	1.200,00	2.700,00	17.300,00	18.600,00	2.900,00	32.700,00	300,00	0,00
Midlum	11.800,00	3.500,00	8.300,00	54.500,00	-800,00	4.300,00	45.700,00	1.000,00	2.700,00
Nieblum	70.200,00	21.100,00	49.100,00	822.700,00	-28.000,00	71.500,00	418.000,00	208.200,00	97.000,00
Oevenum	13.600,00	4.100,00	9.500,00	95.300,00	-700,00	7.600,00	80.700,00	4.000,00	2.300,00
Oldsum	18.000,00	5.400,00	12.600,00	77.900,00	39.500,00	9.400,00	108.000,00	0,00	0,00
Süderende	4.000,00	1.200,00	2.800,00	28.500,00	14.500,00	3.400,00	39.400,00	200,00	0,00
Utersum	40.000,00	12.000,00	28.000,00	536.600,00	156.800,00	62.400,00	356.200,00	274.800,00	0,00
Witsum	1.600,00	500,00	1.100,00	10.400,00	8.100,00	1.500,00	16.400,00	600,00	0,00
Wrixum	26.000,00	7.800,00	18.200,00	136.400,00	19.100,00	12.400,00	143.000,00	100,00	0,00
Wyk auf Föhr	840.000,00	252.000,00	588.000,00	4.863.500,00	-242.600,00	508.300,00	2.101.000,00	1.165.000,00	846.600,00
	1.055.200,00	316.600,00	738.600,00	6.802.600,00	0,00	697.700,00	3.485.500,00	1.666.200,00	953.200,00

Ausgangsdaten bei Anwendung der aktuellen Kurabgabebesätze (2016):

	Werbeaufwand	Eigene HH-Mittel	Tourismusabgabe (TA)	Übriger Aufwand	Ausgleichszahlung	Minimum eig. HH-Mittel	Kurabgabe 2016 (KA)	Gebühren Entgelte	Finanzierung durch weitere HH/TA-Mittel
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Alkersum	14.700,00	4.400,00	10.300,00	100.500,00	0,00	8.000,00	50.900,00	11.700,00	29.900,00
Borgsum	11.400,00	3.400,00	8.000,00	59.000,00	0,00	4.700,00	47.100,00	300,00	6.900,00
Dunsum	3.900,00	1.200,00	2.700,00	17.300,00	0,00	1.400,00	21.900,00	300,00	-6.300,00
Midlum	11.800,00	3.500,00	8.300,00	54.500,00	0,00	4.400,00	30.800,00	1.000,00	18.300,00
Nieblum	70.200,00	21.100,00	49.100,00	822.700,00	0,00	74.000,00	282.300,00	208.200,00	258.200,00
Oevenum	13.600,00	4.100,00	9.500,00	95.300,00	0,00	7.600,00	54.500,00	4.000,00	29.200,00
Oldsum	18.000,00	5.400,00	12.600,00	77.900,00	0,00	6.200,00	72.700,00	0,00	-1.000,00
Süderende	4.000,00	1.200,00	2.800,00	28.500,00	0,00	2.300,00	26.700,00	200,00	-700,00
Utersum	40.000,00	12.000,00	28.000,00	536.600,00	0,00	48.300,00	250.000,00	274.800,00	-36.500,00
Witsum	1.600,00	500,00	1.100,00	10.400,00	0,00	800,00	11.000,00	600,00	-2.000,00
Wrixum	26.000,00	7.800,00	18.200,00	136.400,00	0,00	10.900,00	96.500,00	100,00	28.900,00
Wyk auf Föhr	840.000,00	252.000,00	588.000,00	4.863.500,00	0,00	535.000,00	1.980.500,00	1.165.000,00	1.183.000,00
	1.055.200,00	316.600,00	738.600,00	6.802.600,00	0,00	703.600,00	2.924.900,00	1.666.200,00	1.507.900,00

Ausgleichszahlung zur Vermeidung unzulässiger Überfinanzierungen:

	Werbeaufwand	Eigene HH-Mittel	Tourismusabgabe (TA)	Übriger Aufwand	Ausgleichszahlung	Minimum eig. HH-Mittel	Kurabgabe 2016 (KA)	Gebühren Entgelte	Finanzierung durch weitere HH/TA-Mittel
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Alkersum	14.700,00	4.400,00	10.300,00	100.500,00	-1.000,00	8.000,00	50.900,00	11.700,00	28.900,00
Borgsum	11.400,00	3.400,00	8.000,00	59.000,00	-200,00	4.700,00	47.100,00	300,00	6.700,00
Dunsum	3.900,00	1.200,00	2.700,00	17.300,00	6.800,00	1.900,00	21.900,00	300,00	0,00
Midlum	11.800,00	3.500,00	8.300,00	54.500,00	-600,00	4.300,00	30.800,00	1.000,00	17.800,00
Nieblum	70.200,00	21.100,00	49.100,00	822.700,00	-8.400,00	73.300,00	282.300,00	208.200,00	250.500,00
Oevenum	13.600,00	4.100,00	9.500,00	95.300,00	-1.000,00	7.500,00	54.500,00	4.000,00	28.300,00
Oldsum	18.000,00	5.400,00	12.600,00	77.900,00	1.100,00	6.300,00	72.700,00	0,00	0,00
Süderende	4.000,00	1.200,00	2.800,00	28.500,00	700,00	2.300,00	26.700,00	200,00	0,00
Utersum	40.000,00	12.000,00	28.000,00	536.600,00	40.100,00	51.900,00	250.000,00	274.800,00	0,00
Witsum	1.600,00	500,00	1.100,00	10.400,00	2.200,00	1.000,00	11.000,00	600,00	0,00
Wrixum	26.000,00	7.800,00	18.200,00	136.400,00	-1.000,00	10.800,00	96.500,00	100,00	28.000,00
Wyk auf Föhr	840.000,00	252.000,00	588.000,00	4.863.500,00	-38.700,00	530.700,00	1.980.500,00	1.165.000,00	1.148.600,00
	1.055.200,00	316.600,00	738.600,00	6.802.600,00	0,00	702.700,00	2.924.900,00	1.666.200,00	1.508.800,00

